

## Política exterior argentina: análisis de la visita de Macri a los Estados Unidos y a China

En el último mes, el presidente Mauricio Macri visitó los dos países más importantes del mundo, Estados Unidos y China. La agenda planteada en ambas visitas da cuenta de los realineamientos de política exterior hacia una estrategia de inserción orientada a la alianza geopolítica con occidente y a la reprimarización de la economía como estrategia de desarrollo.

### La agenda con Estados Unidos

En la visita a los Estados Unidos, los temas tratados tuvieron que ver con la búsqueda de inversiones y la expansión del comercio, en particular la resolución del conflicto por la exportación de limones y la de biodiesel. A cambio de ello la Argentina reafirmó su compromiso con los temas relacionados a la seguridad que forman parte de la agenda norteamericana en la región como el combate al tráfico de drogas y lavado de dinero, el financiamiento del terrorismo, la corrupción y otras actividades financieras. Si bien todos los temas fueron abordados con el poder ejecutivo, la búsqueda de inversiones fue llevada adelante a través de reuniones con el sector privado y se concentró fundamentalmente en la atracción de inversiones en el sector energético tanto en la explotación de vaca muerta como para el sector de las energías renovables.

Estados Unidos es el tercer socio comercial de Argentina. El patrón de intercambio entre ambos países es similar al que tenemos con el resto de los países desarrollados, es decir, materias primas a cambio de bienes industriales con un saldo desfavorable para la Argentina, que en este caso es de 2500 millones de dólares (2016). Las exportaciones han registrado una caída desde 2012 en adelante manteniéndose entre los 4000 y 4400 millones de dólares. En el año 2015, las exportaciones cayeron a un mínimo de 3400 millones. Los productos que se exportan son combustibles (biodiesel y sus mezclas, aceite de petróleo), minerales (aluminio sin alear, aleaciones de aluminio, oro en bruto, plata en bruto) y alimentos (vinos, aceites esenciales de limón, arándanos y miel).

En materia de importaciones, los productos estadounidenses representan el 12% en los últimos años y los productos que compramos son combustibles (gasoil, gas natural licuado) aviones y aeronaves, herbicidas y gran variedad de productos industriales

(motores de autos, ácido fosfo-nometiliminodiacético, juegos con monedas o fichas, grupos electrógenos, etc.).

En materia de inversión, a fines de 2015 la inversión directa de Estados Unidos rondaba los 20 mil millones de dólares, lo cual representaba el 25% de la inversión extranjera en Argentina superando a España, ubicada en segundo lugar. El sector en donde más se destinaron las inversiones estadounidenses fue el petróleo, con el 40% sobre el total.

### **Una relación más estrecha en seguridad**

En 2016, durante la visita de Barak Obama al país, se firmaron convenios bilaterales que incluían como uno de los temas centrales la seguridad y la lucha contra el terrorismo. Entre ellos, se firmó un convenio para intercambiar información, como huellas dactilares o condenas previas de individuos, y prevenir el crimen, y un acuerdo con el marco legal sobre los oficiales de seguridad a bordo de los vuelos comerciales entre ambos territorios.

Luego, el Ministerio de Defensa de la Nación firmó un convenio con la Guardia Nacional del Estado de Georgia, un organismo dedicado a la asistencia y atención en temas ambientales y desastres naturales, en el marco del Programa de Colaboración Estatal del Departamento de Defensa de los Estados Unidos. Este tipo de convenios habilitan la posibilidad de utilización del ejército en cuestiones que atañen a la seguridad interior, cuestión que está expresamente prohibida por ley de seguridad interior argentina.

A esto se suma el pedido para acceder a armas de guerra a través del programa de Artículos de Defensa Excedentes (EDA) que hiciera el entonces embajador argentino en los Estados Unidos a un senador norteamericano, mediante el cual el Ministerio de Defensa solicita la compra de armamento bélico de rezago de acuerdo a necesidades previamente diagnosticadas.

El Presidente Trump le expresó al Presidente Macri que, los Estados Unidos lanzarán el Programa Global Entry de Pasajeros Confiables en la Argentina en mayo, el cual facilitará la entrada expeditiva a través de los puntos de ingreso a los Estados Unidos de viajeros argentinos de bajo riesgo y sujetos a una verificación de seguridad previa. Finalmente, a pedido del presidente Macri, el presidente Trump entregó una amplia partida de

documentos desclasificados relacionados con los abusos en materia de derechos humanos en la Argentina durante la dictadura militar.

### La agenda con China

En el caso de la visita a China se observa un reaceramiento, en búsqueda de inversiones debido que el escenario de llegada de inversiones por parte de Estados Unidos o Europa no se ha dado en la forma en la que el gobierno nacional había especulado.

A pesar de haber dado señales al inicio de su gobierno de que se iban a revisar los acuerdos firmados con China, el presidente en su visita remarcó el carácter estratégico de la relación y ofreció el aporte argentino en términos de alimentos, tecnología y deportes. En términos concretos se rubricaron acuerdos de complementación e inversión que venían siendo discutidos por el gobierno anterior en el marco del acuerdo de Alianza Estratégica Integral.

En este sentido, Argentina dio señales de continuidad en los contratos por las centrales hidroeléctricas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic, luego de un fallo de la corte que requirió un estudio de impacto ambiental para que puedan continuarse las obras. Además se firmaron actas y acuerdos en los siguientes temas: se avanzó en la segunda reunión de la comisión binacional permanente para profundizar la asociación estratégica integral, se firmó el Plan de acción estratégico en materia de cooperación agrícola (a través del cual ACSIC, la entidad china equivalente al Senasa argentino, abrirá oficinas en Buenos Aires para trabajar directo con el ingreso a dicho país de los productos argentinos), un Acta acuerdo para la construcción de una planta de energía renovable solar en la provincia de Jujuy (390 millones de dólares) y un memorándum de entendimiento en materia de fútbol.

Se conversó además sobre la continuación de la construcción de centrales nucleares y el contrato del Belgrano Cargas, un acuerdo para la construcción de una represa en San Juan (Tambolar, por 800 millones de dólares). Con respecto a las primeras, se mantuvieron reuniones con la *China National Nuclear Corporation* (la empresa pública más grande de la industria nuclear china) para acordar la construcción de dos centrales

nucleares, una en Atucha y la otra en la provincia de Río Negro, por 12.000 millones de dólares.

## **Conclusiones**

Del análisis de las dos visitas presidenciales más importantes del año se pueden realizar algunas conclusiones.

Macri realizó un realineamiento discursivo con los Estados Unidos pero con pocos resultados concretos en términos de proyectos de inversión. Estados Unidos no priorizó el interés estratégico en la región y el mercado norteamericano no resulta favorable a los productos argentinos ni a las inversiones extranjeras a partir de la política exterior llevada adelante por Trump.

Pese a haber criticado la Alianza con China y haber prometido revisar todos los acuerdos, finalmente se les dio continuidad, en gran parte debido al interés chino en invertir en la región y en parte debido a la necesidad de la llegada de inversiones.

En ninguno de los casos la estrategia de política exterior del gobierno de Mauricio Macri parece estar orientada hacia el desarrollo nacional, sino más bien hacia el refuerzo de una economía productora exclusiva de materias primas.